

MAGNIFICA COMUNITA' DI MONTAGNA DOLOMITI FRIULANE CAVALLO E CANSIGLIO

Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria all'ipotesi contrattuale per l'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2022 nell'ambito della contrattazione decentrata integrativa di livello territoriale

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

COMUNE DI BARCIS

INTRODUZIONE TERRITORIALE

Nel territorio della ex provincia di Pordenone a seguito della soppressione delle U.T.I. a far data dal 1° luglio 2021, sono state istituite due Comunità di montagna in conformità a quanto disposto dalla R.A.F.V.G. al Capo III° della L.R. 21/2019, recante le disposizioni relative all'istituzione delle Comunità di montagna, nonché alle successive modifiche ed integrazioni.

Le due Comunità di montagna esercitano le funzioni a esse attribuite a decorrere dal 1° luglio 2021 e dalla medesima data, in conformità ai contenuti degli accordi di cui all'art. 2 - comma 6 - L.R. n. 19 del 23.10.2020, le stesse Comunità di montagna sono subentrate nei rapporti giuridici ed economici già facenti capo all'Unione territoriale intercomunale delle Valli e delle Dolomiti Friulane e all'Unione territoriale intercomunale "Livenza-Cansiglio-Cavallo".

Per quanto concerne il ns. ambito territoriale a seguito dell'approvazione dello Statuto, tra i Comuni di Andreis, Aviano, Barcis, Budoia, Caneva, Claut, Cimolais, Erto e Casso, Frisanco, Polcenigo, Tramonti di Sopra e Tramonti di Sotto, si è costituita la "Magnifica Comunità di montagna Dolomiti friulane, Cavallo e Cansiglio" con sede a Barcis. I dodici Comuni hanno deciso di gestire in forma associata in capo alla Comunità di montagna, la funzione "gestione risorse umane" già a partire da luglio 2021 aderendo allo schema convenzionale approvato dall'Assemblea della Comunità di montagna con deliberazione n° 4 del 01.07.2021.

Nei 12 Comuni sopra menzionati nel triennio 2019-2021, la Contrattazione Collettiva Decentrata Integrativa si è chiusa a fine anno 2019 con la definizione di 3 Contratti Decentrati articolati come segue:

- a. **nel territorio dell'Unione Territoriale Intercomunale Livenza Cansiglio Cavallo**, la contrattazione si è svolta a livello Territoriale secondo le previsioni dell'art. 40 del CCRL 15-10-2018; il CCDIT è stato firmato il 27.12.2019 ed ha coinvolto le seguenti Amministrazioni facenti ora parte della Magnifica Comunità di montagna:
- Unione Territoriale Intercomunale Livenza Cansiglio Cavallo;
 - Comune di Aviano;
 - Comune di Budoia;
 - Comune di Caneva;
- b. **nel territorio dell'Unione Territoriale Intercomunale Delle Valli e delle Dolomiti Friulane**, la contrattazione si è svolta a livello Territoriale secondo le previsioni dell'art. 40 del CCRL 15-10-2018; il CCDIT è stato firmato il 30.12.2019 ed ha coinvolto le seguenti Amministrazioni facenti ora parte della Magnifica Comunità di montagna:

- Unione Territoriale Intercomunale Delle Valli e delle Dolomiti Friulane;
- Comune di Andreis;
- Comune di Barcis;
- Comune di Claut;
- Comune di Cimolais;
- Comune di Erto e Casso;
- Comune di Frisanco;
- Comune di Tramonti di Sopra;
- Comune di Tramonti di Sotto;

c. in **Comune di Polcenigo**, si è svolta a livello Aziendale secondo le previsioni dell'art.40 del CCRL 15-10-2018; il CCDIA è stato firmato per i dipendenti comunali di Polcenigo in data 30.12.2019.

RIFERIMENTI NORMATIVI E CONTRATTUALI DI ORDINE GENERALE

L'ultimo C.C.R.L. per il personale non dirigenziale del Comparto Unico è stato sottoscritto in data 15.10.2018 con validità per il triennio normativo ed economico 2016-2018. In data 30 settembre 2021 la Delegazione trattante pubblica di Comparto e le Organizzazioni sindacali hanno sottoscritto l'Accordo di interpretazione autentica dell'art. 32, commi 1 e 11 del Contratto Collettivo Regionale di Lavoro del Personale non dirigente del Comparto Unico della Regione Friuli Venezia Giulia – Triennio normativo ed economico 2016 -2018.

A norma dell'art. 40 del citato CCRL 15.10.2018 la Contrattazione Collettiva Decentrata Integrativa si deve svolgere obbligatoriamente a livello territoriale in forma unitaria per l'U.T.I. e per tutti i Comuni che vi partecipano.

La Circolare del Servizio Finanza Locale relativa agli obblighi di finanza pubblica in vigore dall'esercizio 2021 per i Comuni del Friuli Venezia Giulia ed in particolare il paragrafo E. *"Semplificazione amministrativa di norme in materia di contenimento e di reclutamento della spesa di personale"* elenca le **norme non più applicabili**, tra cui alla lettera h) le **disposizioni del D. Lgs. N° 75 del 25-05-2017 afferenti ai limiti al trattamento accessorio con riferimento al fondo costituito ai sensi dell'Art. 32 del CCRL 15.10.2018.**

La stessa Circolare del Servizio Finanza Locale relativa agli obblighi di finanza pubblica al paragrafo E. *"Semplificazione amministrativa di norme in materia di contenimento e di reclutamento della spesa di personale"* precisa che le risorse finanziarie da poter destinare al Fondo per il lavoro straordinario, sono ancora da assoggettarsi ai limiti previsti dalle vigenti disposizioni contrattuali (art. 17 comma 8 del CCRL 01-08-2002). Le disposizioni dell'art. 17, comma 8, del C.C.R.L. 01.08.2002, prevedevano che per la corresponsione dei compensi relativi alle prestazioni di lavoro straordinario, vengono utilizzate le specifiche risorse stanziare nel Fondo di cui all'art. 20 del medesimo C.C.R.L., in misura non superiore a quelle destinate, nell'anno 1998, al fondo di cui all'art. 31, comma 2, lett. a), del CCNL 06.07.1995.

La stessa Circolare del Servizio Finanza Locale citata nei paragrafi precedenti sempre al paragrafo E. *"Semplificazione amministrativa di norme in materia di contenimento e di reclutamento della spesa di personale"* precisa che permangono anche i limiti di spesa per le Indennità, previsti dalle vigenti disposizioni contrattuali (art. 32 comma 7 del CCRL 15-10-2018).

Il C.C.R.L. sottoscritto in data 15.10.2018, valevole per il triennio normativo ed economico 2016-2018 per l'area non dirigenziale del personale del Comparto Unico degli Enti Locali del FVG è oramai scaduto ed è improbabile che entro il 31.12.2022 possa essere sottoscritto il rinnovo contrattuale per il triennio 2019-2021.

Con distinte determinazioni del Servizio associato delle Risorse Umane sono stati costituiti i Fondi delle risorse decentrate 2022 e contestualmente sono definiti i relativi limiti finanziari consentiti per attribuire eventuali nuove progressioni economiche orizzontali.

A seguito della costituzione nei 13 Enti aderenti al servizio associato dei Fondi delle risorse decentrate 2022, da parte dei rispettivi Revisori è stato completato il rilascio dei pareri con esito positivo tranne che per il Comune di CLAUT ancora in via di definizione.

MODULO 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione Pre-intesa	21.12.2022	
Periodo temporale di vigenza	Anno 2022	
Composizione della delegazione trattante	<p><u>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):</u></p> <p>Patrizia MASCELLINO – Segretario-Direttore della Magnifica Comunità di montagna Dolomiti friulane, Cavallo e Cansiglio e Segretario di Barcis, Aviano, Caneva – Presidente della delegazione di parte pubblica</p> <p>Martina RAVAGNI - Segretario di Polcenigo</p> <p>Raffaele Angelo PETRILLO - Segretario di Budoia e di Claut</p> <p>Sonia MARIAN - Segretario di Frisanco, Tramonti di Sopra e Tramonti di Sotto</p> <p>Stefano ROCA - Segretario di Andreis</p> <p>Vincenzo GRECO - Segretario di Erto e Casso e Cimolais</p> <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):</p> <p>Invitate tutte le sigle aventi diritto. Presenti: CGIL FP Luca Munno, CISAL FP Antonello Dal Ben, UIL FPL FVG Davide Gobbi oltre alle R.S.U.: Alessandro La Barbera, Patrizia Moretto, Monica Zanchetta, Stefano Zanolin</p> <p>Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): CGIL FP Luca Munno, CISAL FP Antonello Dal Ben, UIL FPL FVG Davide Gobbi oltre alle R.S.U.: Alessandro La Barbera, Patrizia Moretto, Monica Zanchetta, Stefano Zanolin</p>	
Soggetti destinatari	Personale dipendente.	
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	Accordo annuale 2022 sull'utilizzo delle risorse decentrate nell'ambito delle previsioni dei CCDIT/CCDIA 2019-2021 sottoscritti a dicembre 2019.	
Rispetto dell' iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento del Revisore.	Questa parte sarà completata alla luce del parere che rilascerà l'organo di revisione.
	Allegazione della Certificazione del Revisore alla Relazione illustrativa.	Questa parte sarà completata alla luce del parere che rilascerà l'organo di revisione.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 è stato approvato con deliberazione giunta n. 71 del 05.11.2022.
		È stato adottato il Piano triennale per la corruzione e per la trasparenza 2022-2024 con deliberazione giunta n. 25 del 29.04.2022.
Sono stati assolti gli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 10 del D.Lgs 33/2013.		
		La Relazione della Performance per l'anno 2022 verrà validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009.
Eventuali osservazioni: -----		

MODULO 2

Illustrazione dell'articolato del contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

Illustrazione di quanto disposto dall'ACCORDO 2022

Dopo la soppressione delle U.T.I. e l'avvenuta istituzione delle Comunità di montagna, nel territorio della "Magnifica Comunità di montagna Dolomiti friulane, Cavallo e Cansiglio" a far data dal 1° luglio 2021, la **Contrattazione Collettiva Decentrata Integrativa, si svolge obbligatoriamente a livello territoriale in forma unitaria** per i Comuni di Andreis, Aviano, Barcis, Budoia, Caneva, Claut, Cimolais, Erto e Casso, Frisanco, Polcenigo, Tramonti di Sopra e Tramonti di Sotto e per la stessa Comunità di montagna.

In accordo e condivisione con i 12 Comuni aderenti, la "Magnifica Comunità di Montagna Dolomiti friulane, Cavallo e Cansiglio" si è fatta promotrice della definizione e nomina della Delegazione di parte pubblica e del relativo Presidente per la stesura di un **accordo annuale 2022 integrativo della contrattazione decentrata integrativa territoriale ai sensi dell'art. 39 1° comma – 2° periodo del CCRL 15.10.2018.**

Ai fini dell'attribuzione di nuove progressioni orizzontali nell'anno corrente si concorda di operare mediante Selezione tra il personale dipendente di ruolo da effettuarsi rispettando le disposizioni dell'articolo 36 e seguenti del CCRL 07.12.2006 nonché quelle disciplinate in sede di sottoscrizione dei contratti decentrati integrativi a dicembre 2019.

Nove dei tredici Enti associati hanno stanziato specifiche risorse per dare avvio alle Selezioni per l'attribuzione di nuove Progressioni economiche orizzontali. L'attribuzione della progressione economica orizzontale avrà decorrenza al 1° gennaio dell'anno 2022 sulla base delle risultanze della valutazione della prestazione individuale 2021.

A) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse del Fondo (Art. 32 CCRL 15.10.2018)

COSTITUZIONE	IMPORTO	UTILIZZO	IMPORTO
Risorse stabili	6.568,29	Destinazioni stabili: costo complessivo progressioni economiche attribuite in anni precedenti	1.423,76
		Destinazioni stabili: finanziamento nuove PEO anno 2022	3.000,00
Risorse variabili	1.172,00	Destinazioni variabili: performance	3.316,53
Totale	7.740,29	Totale	7.740,29

L'ammontare del **fondo per le risorse decentrate anno 2022** è stato determinato con determinazione del Servizio Associato Gestione Risorse Umane **n. 315 del 26.09.2022** secondo i criteri di cui all'art. 32 del CCRL 2018. Detto ammontare non sconta nel 2022 il limite del corrispondente importo del 2016.

E' stata acquisita la certificazione positiva Revisore del Conto, dott. Michele Mizzaro, rilasciata in data 28/11/2022 in merito alla costituzione del Fondo per la contrattazione decentrata integrativa del personale non dirigente, per l'anno Anno 2022;

La Giunta Comunale del Comune di BARCIS con **deliberazione n° 76 in data 07.12.2022** ha stanziato

una quota delle risorse stabili disponibili all'interno del Fondo del 2022 pari ad € **3.000,00** (circa il 58% della quota disponibile), per l'attribuzione di **nuove progressioni orizzontali** mediante avvio di selezioni da effettuare tra il personale dipendente in possesso dei requisiti prescritti dal vigente CCDIT del dicembre 2019;

B) Effetti abrogativi impliciti

IL CCDIT non comporta effetti abrogativi impliciti di previgenti accordi.

C) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

L'utilizzo delle risorse variabili è coerente con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applicano i criteri predeterminati per la valutazione delle prestazioni del personale disciplinati dal Sistema di misurazione e valutazione delle prestazioni vigore nell'anno 2022, basati sui risultati raggiunti nelle due aree di valutazione (raggiungimento specifici obiettivi/comportamenti e competenze), che saranno riconosciuti al termine del processo di valutazione individuale e a conclusione del ciclo della performance e validazione da parte dell'OIV.

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Il CCDIT prevede l'attribuzione di nuove progressioni economiche per l'anno 2022 mediante Selezione tra il personale dipendente in servizio al 01.01.2022 con applicazione dei criteri selettivi già individuati nel CCDIT di fine dicembre 2019.

Le progressioni economiche sono attribuite nell'anno in corso in relazione alle risultanze della valutazione della prestazione individuale - in nessun caso potranno ottenere il beneficio un n° di dipendenti superiori al 50% di quelli complessivamente in servizio al 01.01.2022 senza possibilità di operare arrotondamenti all'unità superiore;

E) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Il contratto definisce le somme dedicate al finanziamento delle progressioni orizzontali e conseguentemente in via induttiva vengono determinati i compensi incentivanti la produttività del personale per l'anno 2022 sulla base dell'effettiva disponibilità di risorse variabili e considerando la quota disponibile tra le risorse stabili rimasta inutilizzata dopo la definizione dei costi per il finanziamento del costo delle Progressioni di carriera; i contenuti dell'atto sono in linea con le previsioni di bilancio e in correlazione con gli strumenti di programmazione dell'ente (Piano Esecutivo di Gestione 2022).

F) Altre informazioni ritenute utili

RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA

Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa.

Fondo per le risorse decentrate

Con la citata determinazione del Servizio Associato Gestione Risorse Umane n. 315/2022 è stato costituito il Fondo per le risorse decentrate per l'anno 2022 del Comune di BARCIS secondo quanto riportato nello schema allegato quale parte integrante e sostanziale dello stesso provvedimento, per un importo complessivo di **€ 7.740,29**, che qui si riporta nella sua sintesi:

Costituzione				Utilizzo			
RISORSE STABILI				DESTINAZIONI STABILI			
Personale in servizio	3.448,00			Progressioni economiche x13	1.423,76		
Incrementi lett. D)	927,29			Utilizzi di cui alla lett. A)	0,00		
Incrementi comma 8	2.193,00	6.568,29		Limite disponibile x nuove progressioni	5.144,53	6.568,29	
Trasferimenti comma 9/10	0,00			0,00		
				0,00		
RISORSE VARIABILI				DESTINAZIONI VARIABILI			
Personale in servizio	1.172,00			Utilizzi di cui alla lett. A)	0		
Incrementi lett. A)	0,00			Performance	1172	1.172,00	
Incrementi lett. B)	0,00	1.172,00		0		
Incrementi lett. C)	0,00			0		
Trasferimenti comma 9 e 10	0,00						
		7.740,29				7.740,29	

Risorse allocate all'esterno del fondo

In applicazione all'art. 32 commi 6 e 7 del CCRL 15.10.2018 sono allocate all'esterno del fondo (a carico del Bilancio dell'Ente) le seguenti risorse:

Voci trattamento accessorio art. 32 comma 6:	€ 0,00
(Indennità di turno art. 3 CCRL 2018, indennità di servizio esterno art. 26 CCRL 2018:	€ 0,00
Indennità di reperibilità art. 4 CCRL 2018, Indennità condizioni lavoro art. 6 CCRL 2018, indennità specifiche responsabilità art. 21 c.2 lett. E) CCRL 2002, indennità specifiche responsabilità art. 21 c.2 lett. I) CCRL 2002 e art. 30 CCRL 2004):	€ 0,00

Lavoro Straordinario	€ 381,73
-----------------------------	-----------------

Modulo IV – Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Tutte le somme relative al Fondo per le risorse decentrate trovano copertura tra le spese per il personale stanziato all'interno del **bilancio di previsione per il triennio 2022-2024** approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 03.03.2022.

Verifica limiti al trattamento accessorio art. 32, comma 7 del CCRL 2018.

Limite anno 2016	Voci destinate nell'anno 2022 al trattamento accessorio art. 32 c. 6 CCRL 2018
€ 0,00	€ 0,00

Verifica limiti al fondo lavoro straordinario art. 17 c. 8 CCRL 2002.

Limite anno 1998	Fondo lavoro straordinario - anno 2022
€ 381,73	€ 381,73

Aviano, 22 dicembre 2022

Il Responsabile del Servizio Associato
Gestione Risorse Umane
Marcello Cedolin
(documento firmato digitalmente)